

# Выборы Главы (Башкана) Гагаузии (Гагауз Ери) 30 июня 2019 года

Предвыборный контекст .....	2
Политическое соперничество между Народным собранием и Исполкомом .....	3
Расхождение мнений относительно даты выборов .....	3
Разногласия при составлении списков избирателей .....	4
Давление на ЦИКГ .....	5
Юридические рамки .....	5
Избирательные органы Гагаузии .....	6
Центральная избирательная комиссия Гагаузии .....	6
Нижестоящие избирательные органы .....	7
Избирательная кампания .....	7
Претенденты на должность Башкана .....	8
Позиционирование политических сил в канун выборов .....	8
Зарегистрированные кандидаты .....	9
Ирина Влах .....	10
Сергей Чимпоеш .....	10
Иван Бургуджи .....	10
Дмитрий Манол .....	11
Василий Аладов .....	11



Организация по безопасности и  
сотрудничеству в Европе  
**Миссия в Молдове**

*Страница, посвященная выборам Главы Гагаузии 2019 года, была создана при финансовой поддержке Миссии ОБСЕ в Молдове в рамках проекта «Повышение уровня политической осведомленности и участия жителей Гагаузии в выборах Башкана АТО Гагаузия в 2019 году» реализуемого совместно с Ассоциацией Демократического Участия «ADEPT». Указанная поддержка не означает одобрения со стороны Миссии содержания, дизайна или формы изложения содержащейся на странице информации и мнений.*

**30 июня 2019 года** в территориальном автономном образовании (ТАО) с особым статусом Гагаузия (Гагауз Ери), входящем в состав Республики Молдова, пройдут очередные выборы Главы (Башкана), который является высшим должностным лицом Гагаузии. Это седьмые по счету выборы такого рода после создания автономии в 1995 году.

Выборы Башкана впервые пройдут в соответствии с новым Избирательным кодексом Гагаузии, принятым в 2015 году. Согласно новому Кодексу, Глава Гагаузии избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном и свободном голосовании **сроком на четыре года**. Кандидатами на пост Башкана могут выдвигаться граждане Республики Молдова, проживавшие или проживающие на территории Гагаузии не менее 10-ти лет, обладающие избирательным правом, достигшие на день выборов 35-летнего возраста, имеющие высшее образование, владеющие гагаузским языком.

Выборы пройдут на основе мажоритарной системы по **единому избирательному округу**. Для надлежущей организации выборов Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) создала 3 административных округа в пределах границ районов Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть. В голосовании могут участвовать граждане Республики Молдова, достигшие 18-летнего возраста, зарегистрированные и постоянно проживающие на территории автономии. Для признания выборов состоявшимися в первом туре должна принять участие половина, а во втором – не менее трети избирателей, внесенных в списки избирателей.

**Избирательная кампания** стартовала 1 мая и продлится 60 дней. 1 мая началась и подача документов для регистрации кандидатов на должность Главы автономии, она завершилась 30 мая, то есть за 30 дней до даты выборов. Из 8 претендентов, зарегистрировавших инициативные группы, 5 подали свои документы в ЦИК Гагаузии и были зарегистрированы в качестве конкурентов на выборах. Для избрания в качестве Башкана кандидату-победителю необходимо набрать простое большинство голосов, признанных действительными, иначе через 2 недели организуется второй тур выборов между первыми двумя кандидатами.

## Предвыборный контекст

Выборы проходят на фоне политических разногласий между действующим Башканом Ириной Влах, которая пользуется поддержкой Партии социалистов Республики Молдова (ПСРМ), и Народным собранием Гагаузии (НСГ), в котором большинство депутатов приближено к Демократической партии Молдовы (ДПМ). **Политическое соперничество** между Народным собранием и Исполнительным комитетом (Главой) длится уже давно, оно существовало практически всегда, периоды ослабления и обострения перемежались, как было и в канун, а также после досрочных выборов Главы автономии в 2002 году, а затем и после выборов в НСГ, состоявшихся в 2012 и 2016 году.

## Политическое соперничество между Народным собранием и Исполкомом

Политическое соперничество между Народным собранием и Главой Гагаузии активизировалось после выборов в Народное собрание, состоявшихся 9–23 сентября 2012 года. В их результате Демпартии удалось «сколотить» большинство из числа самовыдвиженцев, хотя в представительный орган не прошел ни один кандидат от этого формирования. То же самое случилось и после выборов, состоявшихся 20 ноября – 4 декабря 2016 года, когда в Народное собрание прошел только один выдвиженец ДПМ – Владимир Кысса, которого затем избрали председателем Народного собрания. Это случилось после того, как большинство независимых кандидатов заявили о своей приближенности к ДПМ. Вместе с тем, хотя самовыдвиженцы побеждали на выборах на должность Главы Гагаузии в течение двух последних электоральных циклов, они все-таки пользовались поддержкой политических формирований, конкурирующих с Демпартией. Так, на выборах на должность Башкана, состоявшихся 12–26 декабря 2010 года, победу одержал Михаил Формузал, который, став членом Правительства Республики Молдова в соответствии со статьей 14(4) Закона об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), решил взаимодействовать с премьером и лидером Либерал-демократической партии Молдовы (ЛДПМ) Владом Филатом. В следующем избирательном цикле на состоявшихся 22 марта 2015 года выборах тоже победил независимый кандидат – тогда победу одержала Ирина Влах, которую открыто поддерживала ПСРМ.

Такая приближенность депутатов Народного собрания к Демпартии, с одной стороны, и политическая поддержка национальных партий, оказываемая Исполкому (Главе), с другой стороны, привели к разногласиям между этими двумя структурами. Разногласия затем порой перерастали в конфликты, как было в 2013 году, когда НСГ инициировало процедуру отставки действующего Башкана Михаила Формузала. Вместе с тем, в силу определенных обстоятельств ее так и не удалось довести до конца. И в ходе избирательной кампании по выборам, назначенным на 30 июня 2019 года, ощущается напряженность между ДПМ и ПСРМ. В этой связи действующий Глава автономии и кандидат-фаворит на должность Башкана Ирина Влах, которую поддерживает ПСРМ, обвинила высшее руководство страны в подрыве добрых отношений с Российской Федерацией, что предположительно послужило препятствием для привлечения российских инвестиций в экономику Гагаузии.

## Расхождение мнений относительно даты выборов

Соперничество между Народным собранием Гагаузии и Башканом Ириной Влах проявилось при инициировании дискуссии относительно даты проведения очередных выборов в 2019 году. Старт дискуссиям был дан в ходе заседания Народного собрания, состоявшегося 21 сентября 2018 года, когда отклонили инициативу Главы автономии назначить очередные выборы на **17 февраля 2019 года**. Свое предложение Ирина Влах обосновала стремлением синхронизировать выборы Главы Гагаузии с парламентскими выборами, намеченными на 24 февраля 2019 года, с тем, чтобы новоизбранный Глава смог нормально взаимодействовать с парламентом и правительством Республики Молдова, что

позволит сохранить в Гагаузии стабильную социально-экономическую ситуацию. Вопреки этим доводам большинство депутатов НСГ назначили в качестве даты выборов **19 мая 2019 года**. Обосновывая свою позицию, они сослались на часть (1) статьи 96 Избирательного кодекса Гагаузии, которая гласит, что дата проведения выборов должна быть не ранее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего Главы, то есть 15 апреля – 15 июля 2019 года.

Разногласие мнений относительно даты выборов возникло из-за двусмысленных норм части (1) и части (2) статьи 96 Избирательного кодекса, которая в части (2) предусматривает: Выборы Главы Гагаузии могут быть назначены Народным Собранием Гагаузии до истечения полномочий Главы Гагаузии, но дата их проведения должна быть не ранее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего Главы Гагаузии. В сложившихся обстоятельствах ЦИКГ объявил начало электорального периода за 3 месяца до выборов – с 18 февраля 2019 года. Таким образом, регистрация кандидатов должна была начаться 20 марта, то есть за 2 месяца до выборов. Вместе с тем, 18 марта 2019 года НСГ собралось на внеочередное заседание, созванное по инициативе трех депутатов, для того, чтобы перенести дату выборов Башкана. Свое решение депутаты обосновали тем, что было выявлено разногласие между нормами Уложения Гагаузии (основного закона), которые иерархически выше, и нормами Избирательного кодекса. Таким образом, статья 61 (2) Уложения гласит, что выборы Главы Гагаузии считаются недействительными, если в них в первом туре приняло участие менее половины, а во втором туре – менее одной трети избирателей, тогда как статьей 112 Избирательного кодекса Гагаузии предусматривается, что ЦИКГ признает выборы несостоявшимися, если в первом и втором туре голосования приняли участие менее одной трети избирателей от числа лиц, включенных в списки для голосования. Названные проблемы депутаты НСГ сочли важными и требующими времени для урегулирования, что и послужило для них основанием принять решение о переносе даты выборов с 19 мая на **30 июня 2019 года**.

## Разногласия при составлении списков избирателей

Дополнительно депутаты НСГ решили изменить нормы Избирательного кодекса Гагаузии, касающиеся списков избирателей, предусматривающие, что эти списки должны составляться на основе Государственного регистра избирателей (ГРИ), который ведет Центральная избирательная комиссия (ЦИК) Республики Молдова. Данное предложение учитывало тот факт, что в соответствии с ГРИ, списки избирателей Гагаузии на парламентских выборах, состоявшихся 24 февраля 2019 года, включали 131,299 избирателей, тогда как списки к выборам Главы автономии 2015 года – только 105,469 избирателей, то есть разница составляла около 25 тыс. избирателей.

Сторонники Башкана Ирины Влах заподозрили депутатское большинство в составе НСГ в намерении воспрепятствовать проведению выборов, так как для их признания действительными необходимо **участие половины общего числа избирателей** (~65.6 тыс.). Поскольку известно, что на выборах Главы автономии в 2015 году явка избирателей была ниже указанного уровня (~64 тыс.), а на численности населения региона в течение всего этого времени сказывались

последствия миграции, то участие в выборах половины числа избирателей – практически недостижимая цель. Именно поэтому, были уверены сторонники Ирины Влах, решение составить списки избирателей, руководствуясь ГРИ, куда занесено десятки тысяч «мертвых душ», то есть граждан, которые давно покинули Гагаузию и получили гражданство других государств, но их имена при этом сохраняются в ГРИ, является неправильным. В этом смысле действующий Глава автономии Ирина Влах обвинила своих оппонентов в желании дестабилизировать ситуацию в автономии, а сторонники Башкана в Совете старейшин прямым образом обвинили гагаузских политиков, приближенных к ДПМ, в плетении интриг против интересов Гагаузии.

## Давление на ЦИК Гагаузии

Напряженность между политиками автономии отразилась и на работе Центральной избирательной комиссии Гагаузии, члены которой в ходе состоявшегося 24 апреля 2019 года заседания раскрыли **политический прессинг**, оказываемый на учреждение: возбуждение уголовных дел против некоторых членов ЦИКГ; публичные обвинения в финансовых хищениях, несоблюдении законодательства и подлогах; запугивание политиками членов ЦИКГ с целью вынудить их подать в отставку с должности и т. д.

## Юридические рамки

Юридические рамки проведения выборов в АТО Гагаузия разрабатывались в специфическом политическом контексте, тесно связанном с развитием избирательного процесса в гагаузской автономии, а также политических и избирательных процессов в Республике Молдова. Первоначальные нормы относительно создания и функционирования выборных публичных учреждений автономии, продолжительность мандата и избирательная система для их избрания были закреплены в органическом Законе №344 об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери) от 23.12.1994. Уложение Гагаузии, принятое Народным собранием 14 мая 1998 года, обеспечило развитие и уточнение норм Закона №344, касающихся избрания и функционирования выборных публичных учреждений Гагаузии.

Объединение законодательства о выборах Республики Молдова в единый Кодекс о выборах, что произошло в 1997 году, убедило власти Гагаузии привести нормы Кодекса о выборах Республики Молдова в соответствие с потребностями, связанными с организацией выборов в Народное собрание и выборов Главы Гагаузии. В этом смысле в 1998 году было принято два закона – о выборах в Народное собрание и о выборах Главы (Башкана). Закон об избирательных органах Гагаузии, принятый в 1999 году, был призван дополнить первые два закона и создал необходимые юридические рамки для организации и осуществления избирательных процессов в автономии. В силу несостоятельности трех перечисленных законов возникла необходимость объединить избирательное законодательство Гагаузии в единый Избирательный кодекс по примеру Кодекса о выборах Республики Молдова.

Утверждение Избирательного кодекса Гагаузии (это произошло 31 июля 2015 года) позволило исключить ряд противоречивых норм и разногласий между тремя законами, которые были связанные с: временным статусом Центральной избирательной комиссии Гагаузии (ЦИКГ), которая в результате получила постоянный статус; неединообразным порядком создания окружных избирательных советов и участковых избирательных бюро; недостатками в плане обеспечения прозрачности и публичного контроля над деятельностью избирательных органов и т. д. В то же время в новом Кодексе было допущено немало норм, которые противоречили нормам Кодекса о выборах Республики Молдова. Избирательные юридические рамки Гагаузии включают также некоторые постановления и регламенты ЦИКГ о применении национальных законов, касающихся проведения выборов.

## Избирательные органы Гагаузии

Нынешняя система избирательных органов Гагаузии была установлена Избирательным кодексом Гагаузии, принятым 31 июля 2015 года. Так, статья 14 Кодекса предусматривает, что система состоит из постоянного избирательного органа – Центральной избирательной комиссии Гагаузии и нижестоящих временных избирательных органов – окружные избирательные советы и участковые избирательные бюро. Ранее все избирательные органы Гагаузии, в том числе ЦИКГ, имели временный статус и подлежали расформированию после завершения выборов. Более того, их деятельность регламентировали три разных закона: о выборах в Народное собрание, о выборах Главы Гагаузии и об избирательных органах Гагаузии, которые содержали много несостоятельных норм и противоречивых положений.

## Центральная избирательная комиссия Гагаузии

Центральная избирательная комиссия Гагаузии (ЦИКГ) является постоянным вышестоящим избирательным органом АТО Гагаузия, который отвечает за надлежащую организацию и проведение выборов в Народное собрание, выборов Башкана и местных референдумов на территории автономии. Утверждение Избирательного кодекса Гагаузии 31 июля 2015 года позволило исключить несостоятельные нормы из предыдущего законодательства, касающегося деятельности Центральной избирательной комиссии Гагаузии (ЦИКГ), которая теперь стала постоянным учреждением. Нынешний состав ЦИКГ утвердили 22 декабря 2015 года, когда в должности на пятилетний мандат подтвердили 9 членов учреждения – по три назначенных тремя ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной.

## Члены ЦИКГ, назначенные Народным собранием

1. Елена Казанжи – секретарь
2. Илья Чолак
3. Марина Кройтор – вице-председатель

### **Члены ЦИКГ, назначенные Исполнительным комитетом**

4. Валентин Кара
5. Иван Комур – председатель
6. Елена Димитриогло

### **Члены ЦИКГ, назначенные судебными инстанциями (районов Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть)**

7. Игорь Извеков
8. Анна Михальчук
9. Светлана Миронова

Подобная представительность призвана обеспечить более высокую степень независимости учреждения и, соответственно, баланс между интересами и взаимный контроль над деятельностью членов Комиссии. Порядок создания ЦИКГ повторяет порядок, который был предусмотрен Кодексом о выборах Республики Молдова до его пересмотра в 2005 году, когда был введен механизм представления интересов парламентских фракций в составе Центральной избирательной комиссии (ЦИК) Республики Молдова.

### **Нижестоящие избирательные органы**

Для надлежащего проведения выборов Главы автономии ЦИКГ распорядилась 30 апреля 2019 года создать единый избирательный округ в пределах административно-территориальных границ районов Комрат, Чадыр-Лунга и Вулкэнешть, а 8 мая 2019 года образовала в каждом из этих трех районов окружные избирательные советы (ОИС). 21 мая 2019 года ЦИКГ приняла Постановление об утверждении количественного состава участковых избирательных бюро, а на состоявшемся 23 мая заседании – постановление, касающееся единой нумерации тех 66 избирательных участков, которые были образованы ОИС.

### **Избирательная кампания**

Избирательный период, охватывающий все процессы, связанные с организацией, проведением и признанием Комратской апелляционной палатой выборов Главы Гагаузии действительными, начался 18 марта 2019 года, когда была назначена дата выборов. В соответствии с Календарным планом мероприятий, утвержденным ЦИКГ на основании Избирательного кодекса Гагаузии, конкуренты вступают в электоральную гонку по мере своей регистрации – с 1 июня 2019 года и не позднее 6 июня 2019 года. Предвыборная агитация разрешена до 28 июня 2019 года, она однако запрещена в день, предшествующий выборам, и в день голосования. Избирателям предстоит выбрать между четырьмя конкурентами, которые баллотируются на должность Главы Гагаузии в качестве независимых кандидатов.

## Претенденты на должность Башкана

Регистрация каждого кандидата проходила в два этапа. На первом была создана инициативная группа в поддержку кандидата на должность Главы автономии, которую зарегистрировали затем в Центральной избирательной комиссии автономии. В задачи инициативных групп входил авторизованный сбор 1,500–2,000 подписей из не менее 1/3 населенных пунктов Гагаузии, причем в каждом им предстояло собрать как минимум 75 подписей. Инициативные группы зарегистрировали 1–25 мая 2019 года.

Второй этап начинается с подачи в ЦИКГ заявлений о регистрации претендентов на должность Главы Гагаузии. К заявлениям прилагаются необходимые документы, в том числе подписные листы с подписями, собранными инициативными группами. Этот процесс продлился с 1 по 30 мая включительно. После подачи заявлений о регистрации претенденты обязаны пройти экзамен на знание гагаузского языка перед специальной Лингвистической комиссией, состоящей из преподавателей и филологов в области гагаузского языка. О том, что претендент успешно сдал экзамен, свидетельствует специальный сертификат. Этот документ претенденты на должность Башкана представляют в ЦИКГ. Только тогда комиссия может принять решение относительно регистрации претендентов и объявляет имена зарегистрированных кандидатов. Вместе с тем, ЦИКГ должна вынести такое решение не позже, чем через 7 дней со дня получения всего пакета документов.

Претендент	Инициативная группа		Регистрация кандидата		
	Заявка	Регистрация	Заявка	Регистрация	№
Ирина Влах	01.05.2019	01.05.2019	03.05.2019	10.05.2019	1
Василий Аладов	01.05.2019	01.05.2019	30.05.2019	29.06.2019	5
Михаил Влах	01.05.2019	03.05.2019			
Сергей Чимпоеш	08.05.2019	08.05.2019	15.05.2019	21.05.2019	2
Иван Бургуджи	14.05.2019	14.05.2019	16.05.2019	21.05.2019	3
Анатолий Сакевич	22.05.2019	22.05.2019			
Дмитрий Манол	22.05.2019	23.05.2019	28.05.2019	04.06.2019	4
Елена Новак	23.05.2019	23.05.2019			

## Позиционирование политических сил в канун выборов

В ходе состоявшихся избирательных кампаний кандидаты на должность Главы автономии ратовали, в первую очередь, за укрепление юридического статуса Гагаузии в составе Республики Молдова и интеграцию страны в региональные евразийские структуры вместе с Россией. Опыт предыдущих выборов показывает, что большинство конкурентов на должность Башкана предпочитает участвовать в выборах в качестве самовыдвиженцев. При таких обстоятельствах разница в позиционировании кандидатов определяется неформальной поддержкой, оказываемой им национальными политформированиями или же местными общественными организациями, которые подменяют в Гагаузии деятельность региональных партий. Аналогичным образом происходит и на предстоящих 30 июня 2019 года выборах: хотя все пять конкурентов на выборах



зарегистрировались в качестве независимых кандидатов, трое, тем не менее, пользуются поддержкой национальных либо региональных политических и общественных структур.

**Ирину Влах** поддерживает Партия социалистов Республики Молдова (ПСРМ), лидеры которой в своих заявлениях подчеркивают достижения Ирины Влах на протяжении своего мандата Башкана в 2015-2019 годы. Эта поддержка, кстати говоря, взаимная, так как и сама Ирина Влах оказала поддержку кандидатам от ПСРМ, баллотировавшимся в двух одномандатных округах, созданных в Гагаузии на парламентских выборах, которые состоялись 24 февраля 2019 года.

**Иван Бургуджи** – один из представителей Движения «Гагауз Халкы», которое с момента своего создания в 1989 году в качестве общественно-политического движения продвигает ценности национального возрождения гагаузов. После своего восстановления в правах в 2011 году формирование зарегистрировалось в качестве общественной организации и избрало Ивана Бургуджи председателем движения.

**Сергей Чимпоеш** обладает мандатом независимого депутата Народного собрания, его избрали от Томайского округа. В ходе своей политической деятельности на региональном уровне не отличался приближенностью к той или иной национальной либо региональной политической силе.

**Дмитрий Манол** – один из лидеров Народно-патриотического союза «Девлет», созданного 13 августа 1998 года. Председателем Союза является Николай Дудогло – бывший региональный лидер Демократической партии Молдовы (ДПМ). Союз «Девлет» ставит перед собой задачу продвигать и отстаивать интересы Гагаузии.

**Василий Аладов** не является приближенным к какой-либо национальной или региональной политической силе.

## Зарегистрированные кандидаты

Крайний срок для регистрации кандидатов истек 6 июня 2019 года. Из восьми претендентов на пост Башкана, зарегистрировавших инициативные группы, лишь пятеро подали заявления в Центральную избирательную комиссию Гагаузии и были зарегистрированы в качестве кандидатов. Последним, по решению Апелляционной палаты Кахул, был зарегистрирован самовыдвиженец Василий Аладов. До этого ЦИКГ дважды отказывала ему в регистрации по причине нарушений и неточности в подписных листах, вследствие чего действительными было признано меньше необходимого минимума в 1,500 подписей.

## Ирина Влах

независимый кандидат



Родилась: 26 февраля 1974 года (45 лет) в мун. Комрат

Место проживания: мун. Комрат

Профессия: юрист, доктор права

Занимаемая должность: Глава Гагаузии, член Правительства

Слоган: Гордимся Гагаузией!

## Сергей Чимпоеш

независимый кандидат



Родился: 18 октября 1966 года (52 года) в г. Чадыр-Лунга

Место проживания: с. Томай

Профессия: менеджер

Занимаемая должность: директор ООО «Basarabia-Agroexport»

## Иван Бургуджи

независимый кандидат



Родился: 30 января 1953 года (66 лет) в с. Кириет-Лунга

Место проживания: с. Кириет-Лунга

Профессия: юрист

Занимаемая должность: исследователь, Научно-исследовательский центр Гагаузии им. М. Маруневич

**Дмитрий Манол**  
независимый кандидат



Родился: 1 ноября 1969 года (49 лет) в мун. Комрат

Место проживания: мун. Комрат

Профессия: инженер

Занимаемая должность: руководитель Службы эксплуатации и установки (СЭУ), Комратский филиал АО «Moldtelecom», советник Комратского муниципального совета

**Василий Аладов**  
независимый кандидат



Родился: 4 сентября 1979 года (39 лет) в мун. Комрат

Место проживания: мун. Комрат

Профессия: экономист, юрист

Занимаемая должность: директор ООО «Aladov Agro»